



Diagnóstico

## Dinámica ganadera relacionada a la Reserva Biológica Indio-Maíz.

Batallón Cívico Indio-Maíz-Fundación del Río

Mayo 2020

### i. Introducción

La ganadería extensiva es “considerada una de las principales causas de la deforestación (...) debido a que es una actividad que provoca el rápido avance de la frontera agropecuaria de oeste a este en el territorio nacional”<sup>1</sup>. Esta realidad es palpable en la Reserva Biológica Indio-Maíz (RBIM) donde los niveles de deforestación aumentan cada año.

Los traficantes de tierras usurpan terrenos dentro de la zona núcleo de la (RBIM) que posteriormente deforestan y venden a un mayor precio a colonos o ganaderos, estos últimos son quienes tienen mayor poder adquisitivo y por tanto acaparan mayor terreno y destruyen los bosques a una mayor velocidad.

Uno de los casos más emblemáticos de ganaderos que usurpan áreas dentro de la Indio-Maíz es el de José Solís Durón, denunciado por el Gobierno Territorial Rama-Kriol en julio de 2017<sup>2</sup>. La investigación realizada por el medio de comunicación Onda Local revela la inoperancia de las instituciones de gobierno ante la denuncia interpuesta, dejando al descubierto la complicidad de las instituciones de gobierno ante el avance de la ganadería en la Reserva.

Por su parte, el Batallón Cívico Indio-Maíz y la Fundación del Río, ha venido mejorando su sistema de monitoreo ambiental para conocer y documentar casos que impactan la Reserva. A través de este esfuerzo se han ido registrando incidentes relacionados a la ganadería que permite, por ejemplo, identificar los sectores de invasión y parte de la dinámica ganadera que se conecta con la cada de la carne.

Para profundizar en la información la ganadería en la RBIM se realiza el presente diagnóstico, en el que se recoge parte de la información documentada a través del sistema de monitoreo, la observación directa y los testimonios de pobladores que viven en la zona de amortiguamiento de la Reserva Indio-Maíz.

Es importante destacar que este trabajo se enfoca en describir únicamente la dinámica local que recorre el ganado desde la Reserva hasta salir hacia los mataderos. No se toma en cuenta el ganado que existe en la zona de amortiguamiento y que en la práctica también se suma a esta cadena.

1 MARENA, 2017. Estudio de las causas de la deforestación y la degradación forestal en Nicaragua, Managua, Nicaragua, pag 71.

2 Para conocer más sobre el caso de José Solís Durón visitar el sitio: <https://es.mongabay.com/2017/07/ganaderia-extensiva-e-ilegal-destruye-reserva-indio-maiz-nicaragua/>



## ii. Objetivos

Visibilizar elementos de la dinámica ganadera que conecta la deforestación en Indio-Maíz con los mataderos nacionales

## iii. Elementos de la dinámica ganadera

### a. Trazabilidad

Según el Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA)<sup>3</sup> la trazabilidad es una herramienta fundamental de las sanidades agropecuarias del país permitiendo mejorar la eficiencia y eficacia de la vigilancia sanitaria, control y erradicación de enfermedades, facilitar procesos de certificación, garantizar el acceso a mercados de mayor valor, mejorar la gestión ganadera, contribuir a la inocuidad agro alimentaria y fortalecer la prevención al delito del abigeato. Todo esto con el objetivo de contribuir a la gestión de riesgo sanitario y al cumplimiento de los estándares internacionales establecidos por los organismos de referencia mundial.

### b. Trazabilidad en el Castillo

Todo ganado en el municipio de El Castillo debe pagar los siguientes impuestos. Esto incluye el ganado que se encuentra dentro de la Reserva Biológica Indio-Maíz:

- **El fierro**

Cada persona que tiene animales bovinos o equinos debe contar con un fierro o marca inscrita en la municipalidad, este es uno de los requisitos a la hora de gestionar la carta de venta para ganado. Para conseguir un fierro la persona debe solicitar primeramente autorización municipal para elaborarlo, en ese momento los funcionarios de la alcaldía revisan que el dibujo propuesto no está inscrito a nombre de otra persona (cada fierro debe ser único) y luego extiende un permiso para proceder con la elaboración de la herramienta.

Ya con el fierro elaborado la persona vuelve a la municipalidad para gestionar su matrícula anual y pagar impuesto por cada animal que posee. Además, al cumplir con este trámite se le otorga el aval para comprar ante el Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA) las chapas para cada bovino (el aval coincide con el número de animales manifestado).

Los costos de estos impuestos municipales son:

- Permiso para elaborar el fierro: C\$100
- Matrícula del fierro: C\$ 100
- Impuesto anual por cada animal: C\$ 5

Es importante señalar que, en el municipio de El Castillo, no existe una normativa para que se deniegue la inscripción de fierro a personas que mencionan tener su propiedad dentro de la Reserva Biológica Indio-Maíz o el territorio Rama-Kriol. Por otro lado, una

3 <https://www.ipsa.gob.ni/TRAZABILIDAD-AGROPECUARIA/Trazabilidad-de-Ruminates>

práctica para quienes no tienen fierro es vender sus animales a través de otra persona que si lo tenga, no existe supervisión de las instituciones pertinentes que limiten esta práctica.

- **El arete o chapa**

Las chapas forman parte del proceso de trazabilidad bovina que promueve el IPSA<sup>4</sup>, este proceso debe iniciar con la inscripción de la finca de cada ganadero o ganadera y la asignación de un código por dicha propiedad. Posteriormente se compran las chapas para identificar a cada animal registrado dentro de las fincas inscritas, estas chapas llevan código de departamento, municipio y un número único por cada animal de esa finca

En la práctica, en el municipio de El Castillo, existen dos personas autorizadas por el IPSA para vender y colocar estos aretes, estas personas compran a US\$ 1 cada chapa (C\$ 33) y las venden a C\$ 50 o 60 córdobas sin ningún rigor técnico. Cualquier persona puede comprarle las chapas y se las lleva para colocarlas directamente sin importar el sitio y condiciones del ganado; el grupo de compradores de ganado o dueños de básculas son de los que más aretes compran para luego revendérselos (aproximadamente a C\$100) a las personas que venden ganado sin enchapar, ya que es un requisito para la gestión de cartas de venta, este es el camino que recorre la mayoría del ganado que se encuentra en la Indio-Maíz.

- **Carta de venta**

Este es otro de los componentes de la trazabilidad bovina que administran las municipalidades, cada vez que una persona vende ganado debe gestionar en la alcaldía este documento (valor C\$40) y entregar al comprador. Cuando un animal es trasladado fuera de un territorio (a los mataderos por ejemplo) su dueño debe presentar a un funcionario de alcaldía y policía, ubicados en el puesto de control municipal, el historial de cartas de venta con lo que se llena la guía de salida del conjunto de animales.

Según la dinámica en el municipio de El Castillo un animal puede llegar a tener varias cartas de venta antes de ser trasladado fuera del municipio, lo que representa un ingreso significativo para la alcaldía. Por otro lado, este trámite puede hacerse por terceros que permitan cumplir con el requisito, ya que no existen criterios técnicos para garantizar veracidad de todos los datos.

También es importante mencionar que, al igual que ocurre con el fierro, no existe normativa para limitar cartas de venta de animales que se ubican en la Reserva Biológica Indio-Maíz o el territorio Rama-Kriol.

- **Guía de tránsito o movimiento**

Al salir del municipio el dueño del ganado debe gestionar y pagar a la municipalidad una guía de movimiento por el lote completo que traslada. En el municipio de El Castillo los comerciantes de ganado que le venden a los mataderos acostumbran trasladar lotes de 18 semovientes en camiones, el precio que pagan por cada animal es de C\$ 13.17 (C\$237 por viaje).

---

4 Ver mayores detalles de la trazabilidad en:  
<https://www.ipsa.gob.ni/TRAZABILIDAD-AGROPECUARIA/Trazabilidad-de-Ruminates>



En estas guía de transito se registran datos de cada animal y se supervisan que cada uno cumpla con todos los requisitos que comprueban su trazabilidad. Sin embargo, como hemos visto anteriormente, estos requisitos no son confiables para la conservación de la Reserva Biológica Indio-Maíz o el territorio Rama-Kriol

- **Otros ingresos para la municipalidad**

En el municipio de El Castillo existen personas que prestan servicios vinculados con la actividad ganadera que también pagan permisos/impuestos anuales para operar. Los servicios y los pagos que realizan son los siguientes:

Compra de ganado: C\$ 250.

Básculas / pesado de ganado: C\$

Transporte de ganado: C\$

### c. Actores en la compra-venta de Ganado

Para explicar de mejor manera la dinámica ganadera se agrupan a los actores involucrados en la actividad por roles. Estas divisiones no son puras, ya que una misma persona puede estar en dos o más eslabones.

- **Dueños de ganado**

Estos actores se dividen en dos grupos: quienes poseen pocos y quienes poseen muchos semovientes. Esta situación se vive dentro y fuera de la Reserva Indio-Maíz. Para quienes tienen menos recursos, sus animales representan una fuente de ingreso, ahorro y un mecanismo de capitalización a mediano plazo; el tipo de animal que normalmente prefieren son vacas de las cuáles aprovechan la leche y las crías.

Dentro de quienes tienen más recursos se ha identificado, a un grupo de “grandes ganaderos” que han invadido tierras en la Reserva Indio-Maíz. Según los datos documentados estas personas son hombres adultos que viven y tienen tierras en otros municipios de Nicaragua (El Ayote, Santo Tomas, Nueva Guinea, El Tortuguero, San Miguelito y El Almendro).

Estos grandes ganaderos han iniciado a usurpar desde hace relativamente poco tiempo (máximo 7 años) grandes extensiones de bosque (entre 200 y 3 mil manzanas) que adquirieron a través de traficantes de tierras locales pagando precios que oscilan entre C\$1,500 (US\$ 48) y C\$ 3 mil (US\$95) por manzana. Una vez que usurpan estas propiedades, son sometida a cambio de uso de suelo a través de la deforestación y quema, pasando directamente de bosque primario a potrero, en varios casos con pasto mejorado.

Para realizar todo el trabajo de campo, el ganadero lleva de otra zona a uno o varios trabajadores de confianza que se desempeñan como capataces, estas personas son las encargadas de organizar la deforestación, trasladar equipos, materiales y herramientas (motosierras, gasolina, alambre de púas, semilla de pasto, otros), construir la infraestructura básica (casa, corral, cercas) y contratar a colonos locales para las labores. En varios de los casos se ha detectado que los capataces están armados y tienen la comunicación directa con el ganadero que entra a la propiedad pocas veces al año.



Las áreas que estos ganaderos deforestan por año varían entre 40 a 400 manzanas, dependiendo de la capacidad económica que tiene cada uno. Cuando se ha logrado el establecimiento del pasto, se traslada el ganado de engorde (novillos) que luego de algunos meses sale nuevamente para ser comercializado; Llama la atención que mucho del ganado encontrado en la zona núcleo de la Reserva se encuentra enchapado, lo que hace suponer que forma parte del proceso de trazabilidad que maneja el Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria (IPSA).

También es importante mencionar que en algunos casos existen mecanismos para trabajar a “medias” entre quienes tienen más animales y quienes no, una de las variantes de estas alianzas es la que se maneja con ganado de engorde donde el dueño de los toretes se los da a la otra persona que tiene potreros. Cada animal se pesa al inicio de la relación y al final, la ganancia en peso es repartida entre ambas personas; en este caso los costos de las medicinas pueden ser compartidos entre ambas partes.

De igual forma se ha identificado una variante para reproducción de animales en la que el dueño de la vaca la entrega parida, para que sea cuidada por el dueño de los potreros. Esta persona aprovecha la leche y la mitad de los terneros que fueron entregados en el arreglo le pertenecen.

Otra característica que diferencia a estos dos grupos es que los más pequeños tienden a vender sus animales a los intermediarios mientras que los más grandes logran colocar directamente sus animales con quienes los llevan a los mataderos.

- **Intermediarios locales**

Estas personas se dedican a la compra y venta de ganado vacuno localmente y deben estar inscritos en la municipalidad, constantemente se movilizan en las comunidades donde realizan las transacciones para luego trasladar los animales comprados a las áreas que tienen establecidas (propias o alquiladas). Aquí el ganado puede pasar algunos días antes de llevarse a las pesas para ser vendidos a los mayoristas, en algunos casos estos intermediarios utilizan fondos de los propios mayoristas para realizar las compras de ganado.

En el municipio de El Castillo se han contabilizado 29 intermediarios que viven y operan en las comunidades con mayor movimiento económico o ganadero (Buena Vista, Las Maravillas, Kilómetro 20, Boca de Sábalo, Nueva Quezada). La mayoría de los intermediarios tienen finca y ganado propio, por lo que también son dueños de ganado.

- **Mayoristas**

Son personas que también se dedican a la compra-venta de ganado pero a diferencia de los intermediarios locales este grupo tiene la capacidad económica de sacar lotes de animales con rumbo a los mataderos. Estos lotes se miden por camionadas en la que alcanzan aproximadamente 18 animales, el costo de transporte de una camionada es de aproximadamente C\$ 10,500 cuando es rumbo al matadero de Juigalpa (MACESA) que es el más cercano; en algunos casos estas personas cuentan con sus propios camiones para trasladar a los semovientes y de igual forma cuentan con su propio hato ganadero.





Otra de las diferencias de los mayoristas con los intermediarios locales es que los primeros generalmente realizan toda la compra de ganado en las básculas que existen en las comunidades. Para ello sus principales proveedores son los intermediarios locales que les ayudan a acopiar ganado de los alrededores (incluyendo la Reserva Indio-Maíz) pero también compran ganado a personas individuales que los llevan a las pesas; un dato complementario es que algunos de estos mayoristas trabajan con créditos de bancos o microfinancieras.

- **Los mataderos**

Según los testimonios obtenidos en la zona de amortiguamiento los principales mataderos donde se traslada ganado del Sureste son Matadero Central S.A (MACESA)<sup>5</sup>, Sukarne, San Martín<sup>6</sup> y Novatierra<sup>7</sup>. Son estos establecimientos los que se coordinan con los mayoristas para programar mensualmente los lotes a recibir y los días de llegada de los camiones; una vez entregado el lote se realiza el pago a través de depósitos a cuentas bancarias a nombre del mayorista.

El matadero Sukarne, ubicado en carretera vieja León, realiza una práctica en Río San Juan que consiste en operar como mayorista, esta empresa compra ganado local y lo ubica en una finca ubicada en el municipio de San Miguelito donde lo repasta por unos tres o cuatro meses para luego moverlo a su planta. También se han tenido testimonios que en el municipio de Morrito trabajan bajo el mecanismo de "a medias", dando ganado a dueños de finca para que los engorden.

Los mataderos son los que establecen el precio de la carne en pie lo que influye en el precio que usan los mayoristas para comprar ganado en la zona y por tanto el que utilizan los intermediarios para comprar a los productores. Según el sistema de trazabilidad los mataderos deben garantizar la relación entre la identificación del animal y las carnes, documentando los procesos y etiquetando las carnes con datos correspondientes, pero esto no se realiza.

- **Actores institucionales**

Las instituciones públicas y su rol en las dinámicas ganaderas son:

- ✓ **Alcaldía:** registro de fierros y entrega de cartas de ventas.
- ✓ **IPSA:** responsable del sistema de trazabilidad, inscripción de fincas, entrega de chapas para ganado y certificación de quiénes las pueden vender.
- ✓ **Policía Nacional:** revisar que los animales, al ser trasladados fuera del municipio, cumplan con los requisitos de la trazabilidad (fierro, carta de venta y chapas) principalmente al salir por el puesto de control municipal (Boca de Sábalo). Esta institución recibe y da seguimiento a denuncias por robo de ganado.
- ✓ **Ejército de Nicaragua:** en el municipio de El Castillo el ejército se involucra en la revisión de los requisitos de la trazabilidad bovina acompañando a la policía y alcaldía en el puesto de control municipal (Boca de Sábalo). Así mismo esta

---

5 macesa.com.ni

6 sanmartin.com.ni

7 novaterra.com.ni



institución apoya a la Policía Nacional en operativos para búsqueda y recuperación de animales robados.

- **Otros actores**

Dentro de la dinámica ganadera hay otros actores que se vinculan de manera directa e indirecta y que en algunos casos también forman parte de los otros eslabones de la cadena. De estos grupos vamos a mencionar dos que son relevantes para enlazar el ganado en la Indio-Maíz con los mataderos.

- ✓ Dueños de **básculas**: las básculas o pesas son negocios privados que se establecen en las comunidades, en ellas se realizan todas las transacciones de compra-venta de ganado antes de ser embarcadas para los mataderos y en ellas también se puede observar el ganado proveniente de la Reserva Biológica Indio-Maíz, lo que representa una conexión entre ambos elementos.
- ✓ Dueños de **camiones**: en el municipio de El Castillo existen 7 personas dueñas de 10 camiones que prestan el servicio de traslado de ganado hacia los mataderos, todos estos camiones salen por Boca de Sábalos y en el municipio de Bluefields lo hacen por Nueva Guinea.

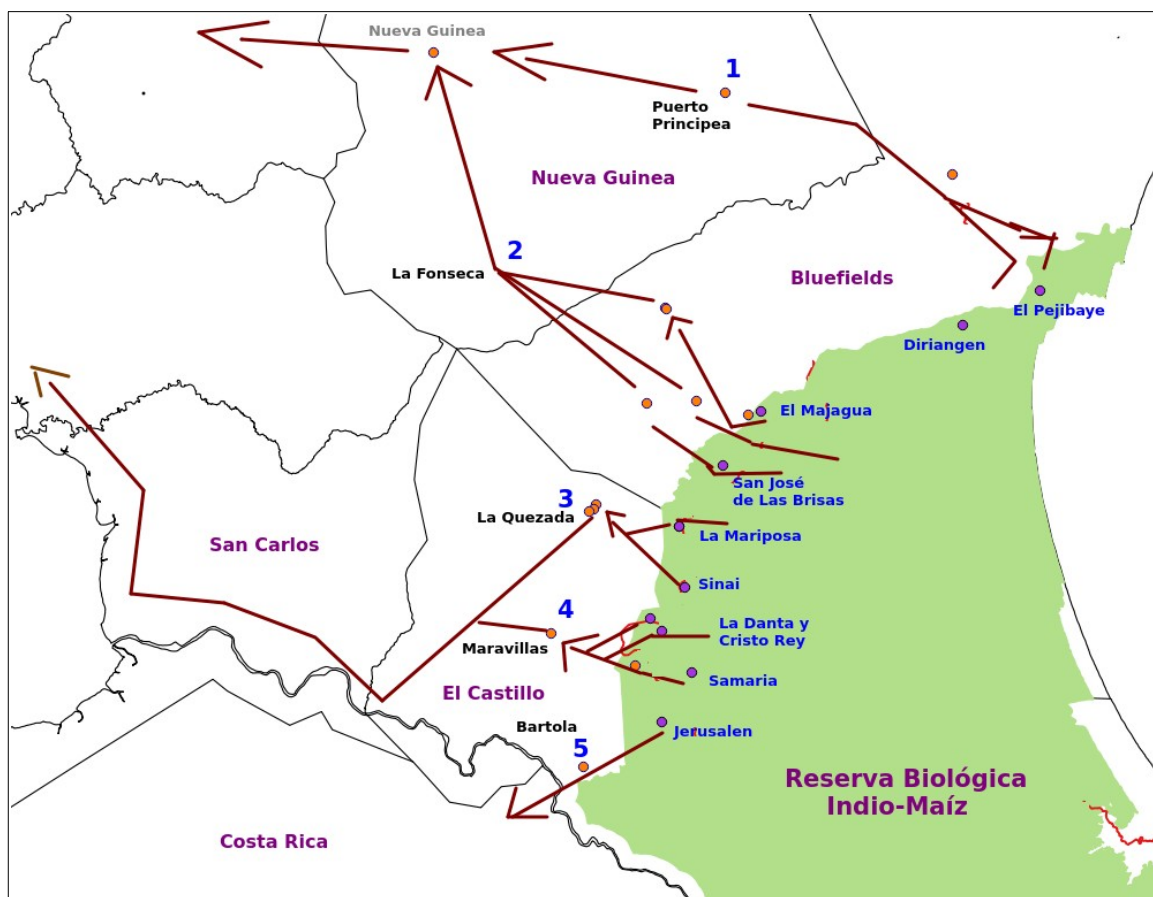
### c. Los precios de la carne

Para dar una idea de la dinámica en los precios de la carne se comparte la siguiente descripción captada en el año 2019, hay que tomar en cuenta estos costos varían constantemente, por lo que no se pudo generalizar:

- El matadero compra aproximadamente a C\$ 78 córdobas por kg si es vaca y C\$ 90 córdobas si son ternero o toro.
- Basado en el precio que establece el matadero el mayorista utiliza dos precios de compra local. El primero lo utiliza para los dueños de ganado y a su vez sirve como referente para que los intermediarios compren en las comunidades, este precio es de C\$ 35 córdoba por kg si es una vaca y C\$ 45 córdobas por kg si son terneros y toros.
- El segundo precio de los mayoristas es el que paga a los intermediarios, este precio es aproximadamente C\$ 38 córdobas por Kg si es vaca y entre C\$ 48 si son terneros y toros

### iv. Las rutas ganaderas: de la Reserva a los mataderos

Los dueños de ganado ubicados en toda la Reserva Biológica Indio-Maíz forman parte de la cadena de la carne, sin tener mayores repercusiones por estar en una zona protegida o dentro del territorio Rama-Kriol. A continuación se describe, de norte a sur, las rutas establecidas por las cuales sale el ganado de la Reserva.



**a. Puerto Príncipe, Nueva Guinea:** este sector se ubica en el municipio de Nueva Guinea y recibe ganado ubicado en la parte noreste de la Indio-Maíz. Hasta este sitio llega ganado que ha sido engordado dentro de la Reserva Indio-Maíz siguiendo dos rutas:

- La primera es la que recorre el ganado que se ubica en el sector de **Pejibaye**, dentro de la Indio-Maíz. Los animales son trasladados a pie hasta el Polo de Desarrollo Daniel Guido, en este sitio son pesados y posteriormente se trasladan a Puerto Príncipe donde se montan en los camiones y se llevan a los mataderos.
- La segunda ruta proviene del sector de invasión conocido como **Diriangen**. El ganado de esta localidad sale caminando a la comunidad de Masayón donde es pesado en las básculas para luego trasladarlo a Puerto Príncipe donde se monta en los camiones, en la época de invierno cuando los caminos se ponen intransitables el ganado que se ubica en este sector de Diriangen también puede salir por la ruta anterior; es decir, movilizándose hasta Pejibaye para luego al Polo de Desarrollo Daniel Guido y por último a Puerto Príncipe.

**b. La Fonseca, Nueva Guinea:** La comunidad de La Fonseca se encuentra en el municipio de La Guinea y desde aquí sale ganado directamente para los mataderos. Según testimonios locales el principal matadero que compra animales de esta zona es MACESA, pero también se hacen entrega a otros, el ganado de la Reserva Biológica





Indio-Maíz que llega a este punto viene siguiendo dos rutas que describimos a continuación:

- La primera inicia en la comunidad El Jardín, en el sector conocido como **Majagua**, municipio de Bluefields. En este lugar se ubica una báscula donde se comercializa semovientes que provienen de la parte alta y meda del río Maíz, y de los sectores de invasión ubicados por el cerro La Chiripa, cada 15 días salen de esta localidad unas 10 cabezas de ganado con rumbo a Paraíso de Agua Zarca donde se ubican dos pesas más (hay personas que prefieren llevar directamente su ganado desde la Reserva hasta este lugar) y posteriormente son movidas directamente a La Fonseca o a San Isidro; en estos dos puntos los mayoristas van acumulando suficiente ganado para los lotes (camionadas) y esperan el visto bueno del matadero para recibirlos.
- La segunda ruta parte de las comunidades **San Rafael** y **San Pedro de Piedras Finas**, en el municipio de Bluefields. En cada una de estas localidades se ubica una báscula donde llevan a vender ganado procedente de los sectores de invasión de la Reserva Indio-Maíz conocidos como La Mariposa y San José Las Brisas, este ganado posteriormente es trasladado hacia la comunidad de Polo de Desarrollo Aguas Gatas y a continuación a La Fonseca donde se comercializa con los mataderos.

**c. La Quezada, El Castillo:** Desde esta comunidad sale ganado en camiones directamente hacia los mataderos. La ruta de salida es por Boca de Sábalo, cabecera municipal de El Castillo, los domingos son los días de “mercado” y es cuando se observa mayor comercio ganadero aunque las dos pesas que operan en esta localidad funcionan diariamente; el ganado de la Reserva que se comercializa en La Quezada proviene principalmente de los sectores de invasión conocidos como La Mariposa, San Jose de las Brisas y El Sinaí.

**d. Las Maravillas, El Castillo:** Al igual que en La Quezada, la comunidad de Las Maravillas tiene un día de comercio donde la actividad ganadera se observa más pujante. Este día, los lunes, el movimiento en las dos básculas de la comunidad es fuerte y recibe ganado proveniente de los sectores de invasión de la Reserva Indio-Maíz conocidos como Samaria, La Danta, Cristo Rey, Sinaí; desde las Maravillas también salen camiones con ganado para los mataderos

Es importante destacar que en el sector de Samaria es uno de los mayores polos ganaderos de la Indio-Maíz y por tanto uno de los más deforestados. Su actividad es tan grande que ya existe una pesa en este lugar que, en la práctica, también funciona como satélite de la pesa ubicada en Las Maravillas.

**e. Bartola, El Castillo:** La comunidad de Bartola se ubica en el extremo sur del municipio y colinda con el río San Juan. Por este sector el ganado se traslada hacia Costa Rica del sector de colonización de la Indio-Maíz conocido como Nueva Jerusalén; este ganado cruza el río San Juan por puntos “ciegos” y es introducido a la cadena de la carne costarricense a través de una red de traficantes de ganado que opera en esa zona del país vecino.



## v. Conclusiones

- El sistema de trazabilidad bovina establecido por el IPSA no garantiza la ubicación e historial de los semovientes.
- A pesar de no contar con datos oficiales y públicos, se sabe que en El Castillo la ganadería es una de las principales fuentes de impuestos municipales.
- Ninguna de las instituciones con responsabilidad en el resguardo de la Reserva Indio Maiz tiene la voluntad política por impedir el funcionamiento o crecimiento de la ganadería en la Reserva.
- Una gran parte del ganado que se encuentra dentro del área protegida es comercializado dentro de la cadena de la carne que llega a los mataderos del país y que probablemente es exportada.
- La ganadería constituye el principal frente de deforestación de la Reserva Biológica Indio-Maíz.

## vi. Recomendaciones

- Promover estudios que permitan profundizar en los diferentes eslabones de la ganadería que afecta la Indio-Maíz.
- Continuar documentando las coordenadas geográficas por donde sale el ganado de la Indio-Maíz.
- Denunciar la dinámica ganadera que afecta la Reserva y en especial el vínculo que esta tiene con los mataderos del país.
- Mejorar el nivel de procesamiento de la información obtenida en el sistema de monitoreo ambiental que realiza el Batallón Cívico Indio-Maíz.
- Investigar acerca del proceso de trazabilidad y los requisitos para la exportación de carne que de pistas para la incidencia.